**THỰC TRẠNG VÀ GIẢI PHÁP CÔNG TÁC CỨU TRỢ**

**ĐỘT XUẤT Ở HUYỆN QUẢNG TRẠCH, TỈNH QUẢNG BÌNH**

*GVHD: ThS. Trần Hữu Thân SVTH: Phan Thị Hoa*

 CĐ CTXH, Khóa 51

***Tóm tắt:*** *Công tác cứu trợ đột xuất được xem là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước nhằm đảm bảo sự phát triển cân đối giữa phát triển xã hội và phát triển kinh tế. Là một lĩnh vực của đời sống xã hội, cứu trợ đột xuất là một hoạt động nhằm trực tiếp giúp đỡ hàng triệu người và gia đình mỗi khi gặp thiên tai, rủi ro hoạn nạn. Bài viết nghiên cứu, phân tích thực trạng và đề xuất một số giải pháp cơ bản nhằm nâng cao hiệu quả của công tác cứu trợ đột xuất ở huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình.*

**1. MỞ ĐẦU**

Nước ta trong giai đoạn 2006 - 2011 đã phải hứng chịu hậu quả của nhiều đợt thiên tai. Mỗi năm trung bình có 4 - 6 cơn bão kèm theo mưa, lũ cùng với rất nhiều đợt hạn hán, sạt lở đất làm chết hàng trăm người, cuốn trôi tài sản và nhà ở của hàng nghìn gia đình gây cảnh thiếu đói, mất người thân, mất tài sản, nhà ở, mất phương tiện sản xuất...ở nhiều vùng và địa phương trên toàn huyện Quảng Trạch. Trước hoàn cảnh đó, hoạt động cứu trợ đột xuất là một trong những hoạt động không thể thiếu được, nó có tính chất thiết thực, tính cấp bách đang được Đảng và Nhà nước ta đặc biệt quan tâm. Trong giai đoạn 2012 -2020 là giai đoạn được dự báo sẽ có nhiều biến động về thời tiết, vì vậy dự báo sẽ xảy ra nhiều thiên tai gây ảnh hưởng đến đời sống, mang thêm nhiều khó khăn vất vả cho nhân dân cả nước nói chung và nhân dân huyện Quảng Trạch nói riêng. Để nhân dân trong huyện có thể nhanh chóng tự vượt qua khó khăn trở lại với cuộc sống, ổn định sản xuất, phát triển kinh tế thì cần có sự quan tâm hơn nữa của các cấp chính quyền cùng với nhân dân trong cả nước.

**2. NỘI DUNG**

**2.1. Quan niệm về cứu trợ đột xuất**

Có nhiều quan niệm khác nhau về cứu trợ đột xuất. Tuy nhiên, cứu trợ đột xuất có thể hiểu: *là hình thức cứu trợ do Nhà nước và cộng đồng giúp đỡ những người không may gặp thiên tai, mất mùa hoặc những biến cố khác mà đời sống của họ bị đe doạ về lương thực, nhà ở, chữa bệnh, chôn cất và phục hồi sản xuất.*

Cứu trợ đột xuất là công việc phức tạp, lâu dài do nhiều nguyên nhân chủ quan, khách quan tác động vào, ở bất kỳ nơi nào củng có thể xảy ra.

**2.2. Vai trò quan trọng của hoạt động cứu trợ đột xuất trong sự ổn định và phát triển kinh tế xã hội**

Thể hiện tính ưu việt của chế độ xã hội ta. Nước ta là một nước xã hội chủ nghĩa. Tất cả mọi hoạt động của Đảng và Nhà nước đều nhằm xây dựng một Nhà nước của dân, do dân và vì dân; tất cả lợi ích thuộc về nhân dân, nhân dân là chủ thể duy nhất. Mọi nỗ lực của Đảng đều nhằm mục đích sao cho nhân dân ngày càng có cuộc sống tốt hơn. Khi một bộ phận dân cư gặp khó khăn, hoạn nạn, Nhà nước tổ chức cứu giúp nhân dân đảm bảo công bằng xã hội. Đảng và Nhà nước ta luôn coi đó là trách nhiệm cũng như nghĩa vụ của mình. Bởi vậy có thể nói, cứu trợ đột xuất chính là một hoạt động thể hiện tính ưu việt của chế độ xã hội ta.

Phù hợp với truyền thống của con người Việt Nam. Người Việt Nam từ bao đời nay đã có truyền thống tương thân tương ái, “*lá lành đùm lá rách, lá rách ít đùm lá rách nhiều*”, “*một miếng khi đói bằng một gói khi no*”…cứu giúp nhau mỗi khi một hay một số thành viên của mình gặp khó khăn. Mỗi khi có thiên tai, địch hoạ xảy ra thì tất cả cộng đồng đều chung tay, góp sức giúp nhau khắc phục hậu quả, sớm ổn định đời sống và sản xuất. Và càng ngày thì truyền thống này càng được phát huy thể hiện những nghĩa cử cao đẹp và tinh thần đoàn kết dân tộc của dân tộc ta.

Phòng ngừa và khắc phục hậu quả thiên tai. Cứu trợ đột xuất là sự giúp đỡ các điều kiện sinh sống của Nhà nước, cộng đồng và xã hội cho những thành viên khi họ gặp phải những khó khăn và rủi ro bất ngờ như thiên tai, địch hoạ, hoả hoạn, tại nạn…nhằm giúp họ nhanh chóng khắc phục hậu quả thiên tai, ổn định cuộc sống và hoà nhập trở lại cộng đồng. Khi thiên tai, địch hoạ chưa xảy ra, cứu trợ đột xuất giúp cho các đối tượng (cộng đồng) tăng khả năng phòng ngừa và đối phó với những hậu quả xấu do thiên tai, địch hoạ gây ra.

Góp phần giảm bớt khó khăn trước mắt, chênh lệch mức sống và xoá đói giảm nghèo. Cứu trợ đột xuất là hoạt động nhằm vào những đối tượng khó khăn nhất trong những thời điểm nguy kịch nhất. Cứu trợ đột xuất nhằm đáp ứng nhu cầu của những đối tượng này trong những lúc cần thiết nhất, góp phần giảm bớt khó khăn trước mắt (ngay tại thời điểm đó), nếu không có hoạt động này thì đời sống của những đối tượng này sẽ rơi vào tình trạng mà không ai có thể nói trước được.

Góp phần tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội. Thực hiện cứu trợ đột xuất là một chủ trương lớn của Đảng và Nhà nước nhằm cứu giúp những đối tượng khó khăn, tạo cho họ những cơ hội ban đầu để có một cuộc sống tốt hơn, phát triển kinh tế gia đình. Mỗi “gia đình là tế bào xã hội”, kinh tế gia đình của các đối tượng này phát triển và giàu lên cũng tức là kinh tế đất nước phát triển và giàu lên. Bởi vậy có thể nói, công tác cứu trợ đột xuất là hoạt động góp phần tích cực vào sự phát triển kinh tế - xã hội.

**2.3. Tình hình thiên tai, thiếu đói ở huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình**

- Tình hình thiên tai: Quảng Trạch là một huyện hàng năm phải chịu ảnh hưởng bởi nhiều loại thiên tai khác nhau, nhưng thường xuyên bị ảnh hưởng nhất là lũ và bão. Trong những năm gần đây, thiên tai ở Việt Nam có xu hướng bất thường, diễn biến không theo quy luật, với ước tính hằng năm có 7 - 8 cơn bão, chỉ tính trong 6 năm từ 2006 - 2011 đã có trên 30 cơn bão lớn nhỏ đổ bộ vào nước ta. Nhiều năm có tới 7 - 8 cơn bão liên tiếp gây thiệt hại cho hàng chục tỉnh/ thành phố. Thiên tai hàng năm đã cướp đi sinh mạng hàng trăm con người, phá huỷ hàng trăm ngôi nhà và hàng ngàn ha lúa, hoa màu các loại, thiệt hại về tài sản lên đến hàng trăm tỷ đồng của người dân huyện Quảng Trạch.

Theo báo cáo tổng kết Công tác phòng, chống lụt bão - Tìm kiếm cứu nạn - giảm nhẹ thiên tai, nhiệm vụ và giải pháp công tác chống lụt bão – Tìm kiếm cứu nạn - giảm nhẹ thiên tai năm 2006 – 2011.

Năm 2006 thiên tai đã làm mất tích 09 người, bị thương 10 người, 03 tàu bị trôi và hư hỏng nặng, ước tính thiệt hại về người và tài sản gần 08 tỷ đồng. Các xã bị thiệt hại nặng là Quảng Minh, Quảng Tùng, Quảng Liên, Quảng Hải...

 Năm 2007 số người chết 03 người, mất tích 06, bị thương 45 , 18 tàu bị trôi và hỏng nặng, thiệt hại về người và tài sản hơn 16 tỷ đồng. Các xã bị thiệt hại nặng là Quảng Trung, Quảng Tiên, Quảng Minh, Cảnh Dương, Quảng Phúc...

Năm 2008 số người mất tích 05, bị thương 20 người, 15 tàu bị trôi và hỏng nặng, thiệt hại về người và tài sản khoảng 10 tỷ đồng, khu vực bị thiệt hại nặng là các xã Cảnh Dương, Quảng Phúc và các xã vùng Nam....

Năm 2009 số người chết là 0 , mất tích 06, bị thương 35 người, 16 tàu bị trôi và hỏng nặng, thiệt hại về người và tài sản hơn 13 tỷ đồng; các xã bị ảnh hưởng nặng là Quảng Hải, Quảng Tân, Phù Hoá, Quảng Tiên, Quảng Hưng....

Năm 2010 số người chết là 07, mất tích 09, bị thương 50, 28 tàu bị trôi và hỏng nặng, thiệt hại về tài sản hơn 100 tỷ, các xã bị ảnh hưởng nặng là các xã vùng Nam và một số xã như Phù Hoá, Quảng Liên, Quảng Phương, Cảnh Dương, Quảng Xuân, Quảng Hưng, Quảng Đông....

Năm 2011 số người chết là 0, bị thương 03, mất tích 06, 05 tàu bị trôi và hỏng nặng, ước tính thiệt hại về tài sản 8 tỷ đồng các khu vực bị ảnh hưởng nặng là Quảng Sơn, Quảng Minh, Quảng Hải, Quảng Châu, Quảng Hợp, Quảng Tùng....

Như vậy, trong 6 năm hầu như năm nào thiên tai diễn ra cũng ác liệt. Năm thiệt hại nhiều nhất (cả về người và tài sản) là năm 2010, sau đó là năm 2007 và năm 2009. Những khu vực thường bị ảnh hưởng nặng là các xã vùng Nam và vùng Roòn.

- Tình hình thiếu đói: Do hậu quả của thiên tai gây ra đã làm mất mùa nhiều nơi dẫn đến dân thiếu đói, hết lương thực. Theo báo cáo của các xã gửi về huyện hàng năm có khoảng hàng chục ngàn lượt người thiếu đói cần cứu trợ dịp tết Nguyên đán, giáp hạt và thiên tai, trong vòng 6 năm từ 2006 đến 2011 đã có gần 143.616 lượt người thiếu đói, những năm có số lượt người thiếu đói cao nhất là năm 2010 (38624 lượt), năm 2007 (30090 lượt người) và năm 2009 (20978 lượt người). Trong đó chủ yếu là thiếu đói do thiên tai, (Theo báo cáo tổng kết tình hình thiếu đói do thiên tai năm 2006 -2011).

***2.4. Một số kết quả đạt được của công tác cứu trợ đột xuất ở huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình***

Là địa bàn thường xuyên phải gánh chịu những hậu quả do thiên tai bão, lũ lụt, hạn hán gây ra, nên hầu hết người dân huyện Quảng trạch đã biết đến các hoạt động cứu trợ đột xuất. Nhân dân huyện Quảng trạch đã luôn nêu cao tinh thần cảnh giác, chủ động trước mọi tình huống xảy ra khi gặp các thiên tai, địch hoạ. Hầu hết nhân dân trong huyện đã cùng với các cấp chính quyền và các tổ chức thành viên, các ban ngành, đoàn thể, trong những năm qua đã chủ động, tăng cường trong công tác tuyên truyền các chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về công tác phòng ngừa, giảm nhẹ thiên tai, các hoạt động cứu trợ khẩn cấp giúp nhân dân bị thiên tai, thảm hoạ được tiến hành kịp thời hiệu quả. Các tổ chức, ban ngành liên quan đã hướng dẫn chi tiết việc xây dựng kế hoạnh phòng ngừa, giảm nhẹ thiên tai, kịp thời cứu giúp các đối tượng bị nạn... Ngoài ra chính quyền còn hỗ trợ xây dựng kè chống xói lở, kênh mương chống hạn, đường tránh lũ. Trang cấp một số cơ sở vật chất như phao cứu sinh, thuyền cứu hộ, hệ thống loa truyền thanh không giây. Chính quyền các cấp còn phối hợp với Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đưa nội dung giới thiệu kiến thức phòng ngừa thảm hoạ cho học sinh tiểu học vào chương trình ngoại khoá để nâng cao kiến thức và kỹ năng phòng ngừa giảm nhẹ thiên tai cho giáo viên và học sinh lớp 4 lớp 5 của 5 xã trọng điểm thiên tai với tổng giá trị trên 1,4 tỷ đồng.

Với tinh thần vì đồng bào bị thiên tai, các hoạt động thăm hỏi, chia buồn giúp đỡ nhau trong khó khăn, hoạn nạn được các cấp Hội và Hội viên triển khai kịp thời. Đặc biệt trong cơn bão số 2 và số 5 năm 2007, vụ chìm đò ở xã Quảng Hải làm thiệt hại 42 người năm 2009, cơn bão số 9/ 2009 và trận lũ kép lịch sử tháng 10 năm 2010.

Với mong muốn khi gặp khó khăn ngoài việc tự cứu mình thì còn cần sự giúp đỡ, hỗ trợ của chính quyền địa phương, nên dù đang trong hoàn cảnh khó khăn do thiên tai, lũ lụt. Nhưng với tinh thần thương người như thể thương thân, dưới sự lãnh đạo của Đảng, chính quyền các cấp, sự phối hợp giữa Hội Chữ thập đỏ với Uỷ ban mặt trận Tổ quốc, ban Phòng chống lụt bão... các ban ngành, đoàn thể, các tầng lớp nhân dân trong toàn huyện đã tích cực hưởng ứng. Luôn đề cao cảnh giác và ứng phó kịp thời khi có thảm họa xảy ra.

Theo báo cáo ban chấp hành Hội Chữ thập đỏ huyện Quảng Trạch khoá IV tại đại hội đại biểu lần thứ V nhiệm kỳ 2011- 2016 và kết quả điều tra xã hội học. Kết quả đạt được về công tác cứu trợ đột xuất như sau: Các Hội, ban ngành huyện Quảng Trạch đã trực tiếp chỉ đạo hỗ trợ khẩn cấp cho đồng bào bị nạn về lương thực, thuốc chữa bệnh, dựng lại nhà ở cho nhân dân, khôi phục trường học, bệnh xá, trụ sở, xử lý ô nhiễm môi trường, giao thông, thuỷ lợi, hỗ trợ giống sản xuất… Nguồn kinh phí huy động được hàng năm cho cứu trợ đột xuất lên đến hàng trăm tỷ đồng. Trong 6 năm 2006 – 2011 đã hỗ trợ khẩn cấp hơn 91,5 tỷ đồng và hàng ngàn tấn gạo, giống các loại. Trong đó, Ủy ban mặt trận tổ quốc huyện Quảng Trạch đã kêu gọi phát động tầng lớp nhân dân, các nhà hảo tâm trong và ngoài nước, các doanh nghiệp, cán bộ trong huyện quyên góp được 17.613.000.000 đồng và 2,4 ngàn tấn gạo ủng hộ đồng bào bão lụt; Hội Chữ thập đỏ huyện Quảng trạch đã vận động các cá nhân, tổ chức Hội trong và ngoài nước được 20.773.950.000 đồng (trong đó của Hội được 15.771.950.000 đồng và cộng đồng nhân đạo Châu Âu thông qua Hội Chữ thập đỏ Hà Lan 5 tỷ đồng) để hỗ trợ cho hàng nghìn người nghèo bị ảnh hưởng nặng bởi thiên tai. Ngoài ra còn hàng chục đợt cứu trợ khác.

**2.5. Một số giải pháp nhằm nâng cao hiệu quả công tác cứu trợ đột xuất ở huyện Quảng Trạch, tỉnh Quảng Bình**

**-** Tiếp tục hoàn thiện hệ thống chính sách về cứu trợ đột xuất.

- Tăng cường hệ thống dự báo, cảnh báo sẵn sàng đối phó với những biến cố đột xuất có thể xảy ra.

- Tăng cường đầu tư cơ sở hạ tầng cho những vùng đặc biệt khó khăn, suy yếu, vùng thiên tai, vùng sâu vùng xa.

- Xây dựng mối quan hệ chặt chẽ giữa cứu trợ đột xuất với các chương trình xóa đói giảm nghèo, phát triển cộng đồng.

- Kiện toàn tổ chức và nâng cao năng lực đội ngũ cán bộ làm công tác cứu trợ đột xuất từ trên xuống.

- Tăng cường kiểm tra, giám sát và quản lý nguồn cứu trợ đột xuất.

**3. KẾT LUẬN**

Trải qua hơn 15 năm đổi mới, đất nước ta đang từng ngày, từng giờ đổi thay, đời sống nhân dân đang ngày càng được cải thiện. Bên cạnh đó, hậu quả của chiến tranh để lại vẫn còn đang là vấn đề nhức nhức nhối củ toàn xã hội, đời sống của một bộ phận người dân đang còn nghèo lại gặp thêm thiên tai, hoả hoạn hàng năm đe doạ đến của cải vật chất, mạng sống con người.

Trong hoàn cảnh này, hoạt động cứu trợ xã hội mà điển hình là cứu trợ đột xuất của chính quyền các cấp cùng với các cá nhân và tổ chức của nhiều địa phương trong và ngoài nước đã góp phần cùng Đảng, Nhà nước và chính quyền địa phương kịp thời khắc phục, trợ giúp những đối tượng khó khăn. Cứu trợ đột xuất là một hoạt động nhân đạo thiết thực nhất đối với xã hội. Giá trị của sự giúp đỡ không chỉ bằng vật chất mà còn cao hơn là lối sống nhân ái, phát huy tình làng nghĩa xóm, đoàn kết giúp đỡ nhau phát triển sản xuất xây dựng gia đình văn hoá mới, đẩy lùi đi những rủi ro, tích cực phòng chống các thiên tai, hiểm hoạ. Tuy vậy, để thực hiện tốt chức năng của mình mang lại sự cứu trợ kịp thời, đúng đối tượng thì đòi hỏi cần sự quan tâm giúp đỡ của địa phương, cán bộ cơ sở làm việc công tâm, trung thực, khách quan, bám sát địa bàn, thực tế vào đối tượng.

**TÀI LIỆU THAM KHẢO**

[1]. Báo cáo tình hình thực hiện nghị quyết Hội đồng nhân dân năm 2010 và phương hướng phát triển kinh tế- xã hội – an ninh năm 2011 huyện Quảng Trạch.

[2]. Báo cáo thành tích Công tác Mặt trận tổ quốc huyện Quảng Trạch giai đoạn 2006 – 2011.

[3]. Báo cáo công tác Hội và phong trào nhân đạo tại hội nghị điển hình tiên tiến Hội Chữ thập đỏ huyện Quảng Trạch.

[4]. Báo cáo kết quả thực hiện Cuộc vận động ủng hộ quỹ Vì người nghèo và Quỹ cứu trợ từ năm 2009 – 2010 huyện Quảng Trạch.

[5]. Báo cáo kiểm tra thực hiện Cuộc vận động ủng hộ đồng bào bị thiên tai, bão lũ và Quỹ Vì người nghèo từ năm 2006 – 2008 huyện Quảng Trạch.

[7]. Báo cáo tổng kết Công tác phòng, chống lụt bão – Tìm kiếm cứu nạn - giảm nhẹ thiên tai, nhiệm vụ và giải pháp công tác chống lụt bão – Tìm kiếm cứu nạn - giảm nhẹ thiên tai năm 2006 - 2011.